



N. 84 del 21/12/2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016 e ricognizione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica.

L'anno **Duemilaventitre** il giorno **Ventuno** del mese di **Dicembre** alle ore **20:00**, nella sala delle adunanze consiliari della Sede comunale, a seguito di apposita convocazione, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **ORDINARIA**, seduta **PUBBLICA** e Convocata dal Presidente.

Presiede la seduta NAZARENA FORTI.

Posto in discussione l'argomento in oggetto, risultano presenti:

Posizione	Nominativo	Carica	Presente
1	ROBERTO SOLOMITA	Sindaco	Si
2	ANDREA ORI	Consigliere	Si
3	NAZARENA FORTI	Presidente	Si
4	ROBERTA LANZA	Consigliere	No
5	ANTONIO STRAFORINI	Consigliere	No
6	ANGELO PIO BRUNO	Consigliere	Si
7	ROBERTO DRUSIANI	Consigliere	Si
8	CLAUDIO FRATTINI	Consigliere	Si
9	ANGELO LOSCHI	Consigliere	Si
10	ANDREA ARTUSI	Consigliere	Si
11	MARTINA VENTURELLI	Consigliere	No
12	CRISTINA PO	Consigliere	Si
13	PATRIZIA GOLDONI	Consigliere	No
14	PAOLO VINCENZI	Consigliere	Si
15	RITA CAPELLI	Consigliere	Si
16	ANDREA ROSSI	Consigliere	Si
17	MARCO LODI	Consigliere	No
	Presenti N. 12	Assenti N. 5	

PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 12

Partecipa il Segretario Dottoressa ROCCHI VIENNA MARCELLA, incaricato della redazione del verbale.

Delibera di CONSIGLIO nr. 84 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



Introduce l'argomento il Presidente del Consiglio comunale Nazarena Forti, che dà la parola alla Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Simona Loschi per l'esposizione.

Prende la parola la Responsabile del Servizio Finanziario per l'illustrazione.

Interviene nel dibattito il consigliere Rossi ponendo una domanda.

Rilevata l'assenza di ulteriori domande o interventi sull'argomento, si procede con le dichiarazioni di voto.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale; i files sono a disposizione dei singoli consiglieri e degli aventi titolo e messi on line, con libero accesso, sul sito web del Comune di Soliera.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che l'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e ss.mm.ii., attribuisce alla competenza dell'organo consiliare, tra l'altro, i seguenti atti fondamentali: *“e) organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;”*

“g) indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;”

Premesso altresì che

- l'art. 4, comma 1 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (d'ora in avanti, per brevità, “TUSP”) prevede che *“Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società”*;
- l'art. 20, comma 1, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (d'ora in avanti, per brevità, “TUSP” o “Testo Unico”), dispone che ciascuna amministrazione pubblica debba effettuare, a cadenza annuale, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detenga partecipazioni dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, qualora ricorrano i seguenti presupposti:
- partecipazioni in società che abbiano per oggetto attività di produzione di beni o servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali delle amministrazioni pubbliche socie (art. 4, comma 1, TUSP) e che non rientrino in alcuna delle attività elencate all'art. 4, comma 2, TUSP, ovvero che non svolgano attività espressamente consentite a norma dei commi 3 e seguenti dell'art. 4 del TUSP;
- società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;



- partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti. Con riferimento a questo criterio, l'art. 26, comma 12-quater, TUSP, prevede (solo ai fini della sua prima applicazione) che per le società di cui all'articolo 4, comma 7, TUSP si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del medesimo Testo Unico;
- necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4 del TUSP.
- l'art. 20, comma 3, TUSP dispone, tra l'altro, che il provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie venga approvato entro il termine del 31 dicembre di ogni anno;
- l'art. 20, comma 4, TUSP dispone che *“In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4”*;

Evidenziato che

- il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, reca un'organica disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica e detta disposizioni relative alla *governance* degli stessi ed ai relativi controlli;
- l'art. 30 del suddetto decreto legislativo richiede che gli Enti Locali provvedano a redigere una *“ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori”*, definendone le relative caratteristiche nel prosieguo dell'articolo medesimo;
- il comma 2 del suddetto articolo 30 recita quanto segue *“La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016”*;

Richiamati

- la revisione straordinaria delle partecipazioni, prevista dall'art. 24 comma 1 del TUSP ed espressamente qualificata, dal comma 2 del medesimo articolo, per le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 611, legge 23 dicembre 2014, n. 190 (tra le quali rientrano gli Enti locali), quale aggiornamento del precedente *“Piano operativo di razionalizzazione del 2015”* di cui al comma 612, articolo 1 della medesima legge, adottata dal Comune di Soliera con deliberazione n. 66 del 26/09/2017;
- le revisioni periodiche ordinarie delle partecipazioni societarie, previste dall'art. 20 del TUSP, sopra richiamato, da approvarsi entro il 31 dicembre di ogni anno, adottate dal Comune di Soliera con le seguenti deliberazioni consiliari:
 - a. n. 67 del 18/12/2018, relativa alle partecipazioni detenute al 31.12.2017;
 - b. n. 106 del 17/12/2019, relativa alle partecipazioni detenute al 31.12.2018;

Delibera di CONSIGLIO nr. 84 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



- c. n. 81 del 22/12/2020, relativa alle partecipazioni detenute al 31.12.2019;
- d. n. 86 del 20/12/2021, relativa alle partecipazioni detenute al 31.12.2020;
- e. n. 79 del 22/12/2022, relativa alle partecipazioni detenute al 31.12.2021;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 20, comma 2, TUSP, il piano di razionalizzazione deve essere corredato da apposita relazione tecnica e contenere specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione delle misure previste;
- è stata effettuata l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni detenute direttamente e indirettamente dal Comune di Soliera in enti di tipo societario alla data di riferimento del 31 dicembre 2022;
- è stata effettuata la verifica dei presupposti previsti dal TUSP per il mantenimento e per la razionalizzazione di dette partecipazioni societarie;

Dato atto che in data 20 novembre 2023

- il MEF (Dipartimento del Tesoro) ha pubblicato i modelli di schede di rilevazione, con riferimento ai dati relativi al 31 dicembre 2022, per gli adempimenti previsti, sia in materia di razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20 del TUSP), che per il censimento annuale delle partecipazioni e dei rappresentanti (art. 17 del DL 90/2014), adempimenti da inoltrare con l'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro;
- il MEF (Dipartimento del Tesoro) ha ribadito la validità, per la presente rilevazione, dei documenti di supporto già pubblicati per la rilevazione dati 2021;

Evidenziato che la ricognizione periodica delle partecipazioni societarie detenute e la relazione sull'attuazione delle misure di razionalizzazione sono state istruite sulla base di documenti sopra citati ed utilizzando le schede sopra richiamate;

Dato atto che:

- gli esiti della ricognizione periodica delle partecipazioni sono esposti nel piano allegato alla presente deliberazione (Allegato A), avente ad oggetto "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie del Comune di Soliera - Dati relativi all'anno 2022 (Art. 20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175)", a formarne parte integrante e sostanziale;
- detto Allegato A è stato redatto sulla base di motivazioni e argomentazioni ivi esposte, che si richiamano qui integralmente;
- gli esiti delle azioni di razionalizzazione previste e non concluse nei piani precedenti, anche riguardanti partecipazioni indirette, sono esposti nella relazione allegata alla presente deliberazione (Allegato B), avente ad oggetto "Relazione sull'attuazione delle misure previste nel piano di razionalizzazione periodica 2022 (al 31/12/2021)", a formarne parte integrante e sostanziale;
- detto Allegato B è stato redatto sulla base delle informazioni ivi esposte, che si richiamano qui integralmente;

Valutato di approvare tutto quanto previsto, indicato ed esposto nella relazione di cui all'**Allegato B)** e nel piano di cui all'**Allegato A)**, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e in particolare di approvare:

- a. la prosecuzione della razionalizzazione, mediante cessione della partecipazione a titolo oneroso, della società SHERDEN GAS BACINO 24 S.R.L., per le motivazioni, con le modalità ed i tempi indicati nel richiamato allegato A;
- b. il mantenimento, senza interventi di razionalizzazione, delle altre partecipazioni dirette ed

Delibera di CONSIGLIO nr. 84 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



- indirette detenute dal Comune di Soliera, come meglio specificato nell'Allegato A;
- c. l'attuazione delle ulteriori disposizioni dettate, nell'ambito delle schede delle singole società partecipate direttamente e indirettamente dal Comune di Soliera, e relazionate ai rilievi espressi, al Comune di Carpi dalla Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per l'Emilia – Romagna, con deliberazione n. 12/2021/VSGO;

Dato atto inoltre che l'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante “Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali”, prevede quanto di seguito riportato: *“1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti”*.

Considerato che la ricognizione di cui al comma 1 dell'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 deve essere contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

Rilevato che in fase di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo deve essere effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto 201/2022;

Dato atto che il Comune di Soliera ha effettuato la suddetta ricognizione predisponendo un'apposita relazione, **Allegato C)**, che è stata redatta in collaborazione con tutti i responsabili di settore dell'Ente e con l'ausilio dello Studio D'Aries & Partners srl di Milano e dalla quale è emerso che l'unico servizio a rilevanza economica gestito direttamente dal Comune di Soliera è rappresentato dagli impianti sportivi del capoluogo;

Valutato di approvare tutto quanto previsto, indicato ed esposto nella relazione di cui all'**Allegato C)**, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e in particolare di evidenziare:

1. che il comune di Soliera gestisce direttamente un solo servizio pubblico a rilevanza economica che è rappresentato dagli impianti sportivi del capoluogo; per tale servizio sono state fornite tutte le informazioni richieste dall'art. 30 del d.lgs. n. 201/2022;
2. che il comune di Soliera presenta treservizi pubblici locali di rilevanza economica a rete, quali il Servizio idrico integrato, il Servizio gestione rifiuti urbani e assimilati ed il Trasporto pubblico locale, e pertanto nella relazione sono riportati i collegamenti ipertestuali (link) relativi al monitoraggio delle singole situazioni gestionali così come definite dall'art. 30 del D.Lgs. 201/2022 predisposte dalle competenti autorità;

Dato atto altresì che

- il Comune di Soliera è in possesso di una sola partecipazione a società in house (Lepida s.c.p.a.)
- nella relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui al d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, all'**Allegato C)**, non si individuano, per l'anno 2023, servizi a

Delibera di CONSIGLIO nr. 84 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



rilevanza economica affidati alla medesima;

- conseguentemente, non risulta necessario inserire alcuna appendice al piano di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie approvato con la presente deliberazione;

Preso atto degli allegati pareri favorevoli, espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del TUEL:

- dal Segretario Generale, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- dal Responsabile territoriale dei Servizi finanziari in ordine ai riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- lo Statuto comunale;

Vista la presa d'atto dell'Organo di Revisione;

Con la seguente votazione, resa nei modi di legge: presenti e votanti 12 consiglieri, voti favorevoli 8, voti contrari 0, astenuti 4 (Rossi, Capelli, Vincenzi, Po);

DELIBERA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;

2. di approvare il piano di "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie del Comune di Soliera - Dati relativi all'anno 2022 (Art. 20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175)", piano che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

3. di approvare la "Relazione sull'attuazione delle misure previste nel piano di razionalizzazione periodica 2022 (al 31/12/2021)", relazione che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato B);

4. di approvare in particolare:

- a. la prosecuzione della razionalizzazione, mediante cessione della partecipazione a titolo oneroso, della società SHERDEN GAS BACINO 24 S.R.L., per le motivazioni, con le modalità ed i tempi indicati nel richiamato allegato A;
- b. il mantenimento, senza interventi di razionalizzazione, delle altre partecipazioni dirette ed indirette detenute dal Comune di Soliera, come meglio specificato nell'Allegato A;
- c. l'attuazione delle ulteriori disposizioni dettate, nell'ambito delle schede delle singole società partecipate direttamente e indirettamente dal Comune di Soliera, e relazionate ai rilievi espressi, dalla Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per l'Emilia - Romagna, con deliberazione n. 12/2021/VSGO nei confronti del Comune di Carpi;

5. di approvare la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica del Comune di Soliera - Dati relativi all'anno 2023 (Articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022), relazione che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato C);

6. di dare atto che nella relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui al d.lgs.

Delibera di CONSIGLIO nr. 84 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



23 dicembre 2022, n. 201, allegato A, non si individuano, per l'anno 2023, servizi a rilevanza economica affidati alla società in house Lepida s.c.p.a. e che, conseguentemente, non risulta necessario inserire alcuna appendice al piano di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie approvato con la presente deliberazione;

Delibera inoltre

con la seguente separata votazione, resa nei modi di legge: presenti e votanti 12 consiglieri, voti favorevoli 8, voti contrari 0, astenuti 4 (Rossi, Capelli, Vincenzi, Po), di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.lgs. n. 267/2000 al fine di rispettare il termine di legge del 31 dicembre 2023.



Deliberazione nr. 000084 in data 21/12/2023

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
NAZARENA FORTI

IL Segretario Generale
ROCCHI VIENNA MARCELLA



PROPOSTA N. 1202 del 14/12/2023

OGGETTO: Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016 e ricognizione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE** per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

14/12/2023

Il Responsabile del Settore Affari Generali e Demografici

ROCCHI VIENNA MARCELLA

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa



PROPOSTA N. 1202 del 14/12/2023

OGGETTO: Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016 e ricognizione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE** per quanto attiene la regolarità contabile della presente proposta.

14/12/2023

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario

LOSCHI SIMONA

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Soliera consecutivamente dal giorno 29/12/2023 al giorno 13/01/2024.

L'addetto alla pubblicazione

FORGIERI CHIARA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La Presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 21/12/2023 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del d.lgs. 267/00

La Presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000